

长春市生态环境局 行政处罚决定书

长环罚字（2025）11 号

刘盼道：

公民身份号码：

地址：绿园区合心镇三间村众励路西侧厂房

我局于 2025 年 7 月 9 日对你（单位）进行了调查，发现你（单位）实施了以下环境违法行为：

一、无危险废物经营许可证从事收集、处置机动车尾气净化废催化剂经营活动。

以上事实，有以下证据为证：

（1）长春市生态环境局现场执法人员执法证复印件 5 份。证明执法人员身份合法性且符合双人执法，由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（2）2025 年 7 月 9 日长春市生态环境局现场检查（勘察）笔录 1 份。证明刘盼道在长春市绿园区合心镇众励路西侧一处厂房内有从事收集、处置危险废物经营活动的事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（3）2025 年 7 月 9 日刘盼道调查询问笔录 1 份、2025 年 7 月 9 日王丫调查询问笔录 1 份、2025 年 9 月 10 日刘盼道调查询问笔录 1 份。证明刘盼道在未取得危险废物经营许可证的前提下从事收集、处置危险废物经营活动。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（4）现场执法照片证据 34 张，现场执法视频，证明刘盼道无危险废物经营许可证从事收集、处置危险废物经营活动的事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（5）《国家危险废物名录》（2025 年版）相关内容 4 页，证明刘盼道处置物品为危险废物的部门规章规定。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（6）《吉林鼎信司法鉴定中心司法鉴定意见书》及送达回执，证明刘盼道工厂厂房内的废三元催化剂属于危险废物，危废特性为毒性。厂房外北侧、南侧、西侧土壤环境受到损害的事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（7）刘盼道销售自行加工处置机动车废三元催化装置粉末情况说明及记录各一份，证明刘盼道在 2023 年 6 月 22 日至 2025 年 7 月 5 日加工处置废三元催化剂的总重量。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（8）刘盼道、王丫身份证复印件 2 份，证明当事人及接受调查人员的基本信息。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（9）长春市生态环境局查封决定书及回执、长春市生态环境局查封清单、长春市生态环境局查封现场笔录、长春市生态环境局查封延期通知书及回执、长春市生态环境局解除查封及回执各一份，证明为防止

出现因涉嫌违法生产可能造成证据灭失、隐匿或转移以及可能造成严重环境污染的情形，依法对有关生产设备予以查封。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（10）长春市生态环境局扣押决定书及回执、长春市生态环境局扣押清单、长春市生态环境局扣押现场笔录、长春市生态环境局扣押延期通知书及回执、长春市生态环境局解除扣押及回执各一份，证明为防止出现因涉嫌违法生产可能造成证据灭失、隐匿或转移以及可能造成严重环境污染的情形，依法对有关物品予以扣押。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（11）扣押物品入场称重确认单、情况说明及验货称重照片，执法视频记录。证明实际接受由长春市生态环境局扣押刘盼道生产场所部分物品的重量。由吉林省高深环保科技有限公司提供。

（12）绿园区合心镇三间村民委员会出具的情况说明。证明刘盼道租用的厂房在其租用前的使用情况。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（13）中国农业银行账户活期交易明细清单 25 页。证明系刘盼道从事非法收集处置经营活动过程卖掉废催化剂粉末后厂家通过不同个人银行卡转给刘盼道的货款。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

上述行为违反了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第八十条第二款“禁止无许可证或者未按照许可证规定从事危险废物收集、贮存、利用、处置的经营活动。”的规定。

依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十四条第一款“无许可证从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动的，由生态环境主管部门责令改正，处一百万元以上五百万元以下的罚款，并报经有批准权的人民政府批准，责令停业或者关闭；对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员，处十万元以上一百万元以下的罚款。”的规定，参照《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，（1）个性裁量取值：“废物总量”项：经对刘盼道业务账本记录查验，非法处置总量达 98.225 吨，经验证的催化剂粉末成品达到 4.0015 吨，为“3 吨以上”，取值为 5；（2）共性裁量取值：环境违法次数（两年内，含本次）为 1 次，取值为 1；区域影响为：处置危险废物地点位于长春市绿园区范围内，区域影响，取值为 1。（3）修正裁量取值：“改正态度”项：停止生产行为，配合执法部门清理现场，主动愿意参与生态损害修复，为“立即改正”，取值为-2；“补救措施”项：针对生态损害赔偿已与属地绿园区进行对接，后续将启动生态损害修复工作。取值为-2；“经济承受度”项：该单位为个体，取值为-2；“地区差异”项：取值为 1。对刘盼道无许可证收集、处置危险废物从事经营活动的违法行为法定处罚金额 100 至 500 万元，确定罚款金额=500×[5/1+（1+1）/2+（-2-2-2+1）/4]/10=237.5 万元。

二、从事机动车尾气净化废催化剂处置生产项目，其配套建设的布袋集尘环境保护设施未经验收投入生产。

以上事实，有以下证据为证：

(1) 长春市生态环境局现场执法人员执法证复印件 5 份。证明执法人员身份合法性且符合双人执法，由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(2) 2025 年 7 月 9 日长春市生态环境局现场检查(勘察)笔录 1 份。证明刘盼道在长春市绿园区合心镇众励路西侧一处厂房内有从事收集、处置危险废物经营活动的事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(3) 2025 年 7 月 9 日刘盼道调查询问笔录 1 份、2025 年 7 月 9 日王丫调查询问笔录 1 份、2025 年 9 月 10 日刘盼道调查询问笔录 1 份。2025 年 10 月 10 日刘盼道调查询问笔录 1 份。证明刘盼道生产场所为生产设备配套建设的布袋集尘设施未经验收即投入生产。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(4) 现场执法照片证据 4 张，现场执法视频。证明刘盼道无危险废物经营许可证从事收集、处置危险废物经营活动的事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(5) 建设项目环境影响评价分类管理名录(2021 年版)第四十七项关于危险废物利用及处置项目的环评等级规定等 3 页材料，证明刘盼道从事的机动车尾气废催化剂处置活动属于环评报告书项目。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(6) 威海市生态环境局《关于威海太平洋新材料有限公司分子筛、汽车尾气净化剂及石油炼制催化剂材料研发生产项目环境影响报告书的批复》(威环审书[2020]11 号)及《威海太平洋新材料有限公司分子筛、汽车尾气净化剂及石油炼制催化剂材料研发生产项目环境影响报告书》部分相关内容、嘉兴市生态环境局平湖分局《关于巴斯夫贺利氏金属资源有限责任公司机动车尾气净化废催化剂铂族金属资源化绿色化综合利用年产 17.5 吨新材料项目环境影响报告书的审查意见》(嘉(平)环建[2022]064 号)、浙江嘉兴平湖市政府官网 2022 年 7 月 6 日发布“关于拟对建设项目环评文件作出审批意见的公示”内容截图以及相关企业环境影响评价信息公开内容。上述在全国范围内选取的两个建设项目与刘盼道所从事的为同类型生产项目，在环评报告书对颗粒物除尘设备进行比选分析中，布袋除尘方式被定义为“除尘效率高，运行可靠稳定，为《大气污染防治工程技术导则》(HJ2000-2010)规定的典型工艺”。同时在相关审批文件中也明确了“各混料包装工序产生的颗粒物经收集+布袋除尘器处理后，由 15 米高空排气筒排放”的批复意见。上述内容证明刘盼道在切割机、压力机、研磨粉碎设备上配备的布袋集尘设施具有收集粉尘颗粒物的作用，而且可全部回用于生产，应视同污染防治设施。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

上述行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，其配套建设的环境保护设施经验收合格，方可投入生产或者使用，未经验收或者验收不合格的，不得投入生产或者使用。”的规定。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款，逾期不改

正的，处 100 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款，造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”的规定，参照《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，（1）个性裁量取值：“环评文件等级”项：属于建设项目环评分类管理名录（2021）版第四十七项生态保护和环境治理业 101 项危险废物利用及处置，为环境影响评价报告书项目，取值 3；“环境保护设施建设情况”项：生产设施配套建有布袋除尘设施，检查时已投入使用，但未验收，取值 1。（2）共性裁量取值：环境违法次数（两年内，含本次）为 1 次，取值为 1；区域影响为：处置危险废物地点位于长春市绿园区范围内，区域影响，取值为 1。（3）修正裁量取值：“改正态度”项：刘盼道生产场所被查获后停止生产行为，配合执法部门清理现场，将涉案物品全部转移到有资质单位存储，清空现场。为“立即改正”，取值为-2；“补救措施”项：针对生态损害赔偿已与属地绿园区进行了对接，后续将启动生态损害修复工作。取值为-2；“经济承受度”项：该项目主体为个人，取值为-2；“地区差异”项：取值为 1。对刘盼道需要配套建设的环境保护设施未经验收建设项目即投入生产，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款，确定罚款金额=100×(2+1-1.25)/10=17.5 万元。低于法定行政处罚 20 万幅度，按 20 万元计算。

我局于 2025 年 11 月 13 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字〔2025〕11 号）告知你（单位）陈述申辩权（听证申请权）。2025 年 11 月 18 日，你（单位）提出听证申请，我局于 2025 年 12 月 3 日组织召开听证会。听证会上，你（单位）未提出新的证据。

综上，我局对你（单位）作出如下行政处罚：

1. 对无危险废物经营许可证从事收集、处置机动车尾气净化废催化剂经营活动违法行为罚款人民币贰佰叁拾柒万伍仟元整；

2. 对从事机动车尾气净化废催化剂处置生产项目，其配套建设的布袋集尘环境保护设施未经验收投入生产违法行为罚款人民币贰拾万元整；

合计，罚款人民币贰佰伍拾柒万伍仟元整。

限于接到本处罚决定之日起 15 日内持《吉林省非税收入电子缴款通知书》至支持银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一项规定每日按罚款数额的 3% 加处罚款。

你（单位）如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向长春市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向长春铁路运输法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。

逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

